

ALASRU

Análisis Latinoamericano del medio rural
Núm. 3 Octubre del 2006

Regresando a lo histórico-mundial: una crítica del retroceso postmoderno en los estudios agrarios <i>Farshad Araghi y Philip Mc Michael</i>	1
Crítica al enfoque del desarrollo territorial rural <i>César Adrián Ramírez Miranda</i>	49
Una teoría con campesinos: los despojados del nuevo imperialismo <i>Bianca Rubio</i>	81
La nueva agenda de investigación de la sociología rural <i>Armando Sánchez Albarán</i>	103
Reflexión crítica de la Nueva Ruralidad en América Latina <i>Eliézer Arias</i>	139
Aportes para la discusión teórica de las transformaciones que vienen ocurriendo en el sector agroalimentario venezolano <i>Agustín Morales Espinoza</i>	169
Desarrollo territorial sustentable, el camino político hacia la construcción territorial <i>Rafael Echeverri Perico</i>	199
Procesos de crecimiento endógeno y Desarrollo Territorial Rural en América Latina Enfoques teóricos y propuestas de política <i>Luis Llambi y Magda Duarte</i>	223
La economía y la política en la apropiación de los territorios <i>Thierry Linck</i>	251
Diferentes "miradas" conceptuales del desarrollo rural en los últimos 50 años <i>Juan Romero</i>	287
Campesinado en Argentina: Del estudio de la categoría al estudio de la apropiación de la categoría. El papel del científico social en este proceso <i>Laura Diaz Galán, Carolina Diez Broddi, María Carolina Feito y Cynthia Pizarro</i>	317
¿Espacios rurales, pobladores rurales o prácticas rurales? Chacay oeste y su área de influencia <i>Andrea Daniela Franco</i>	337



Universidad Autónoma Chapingo



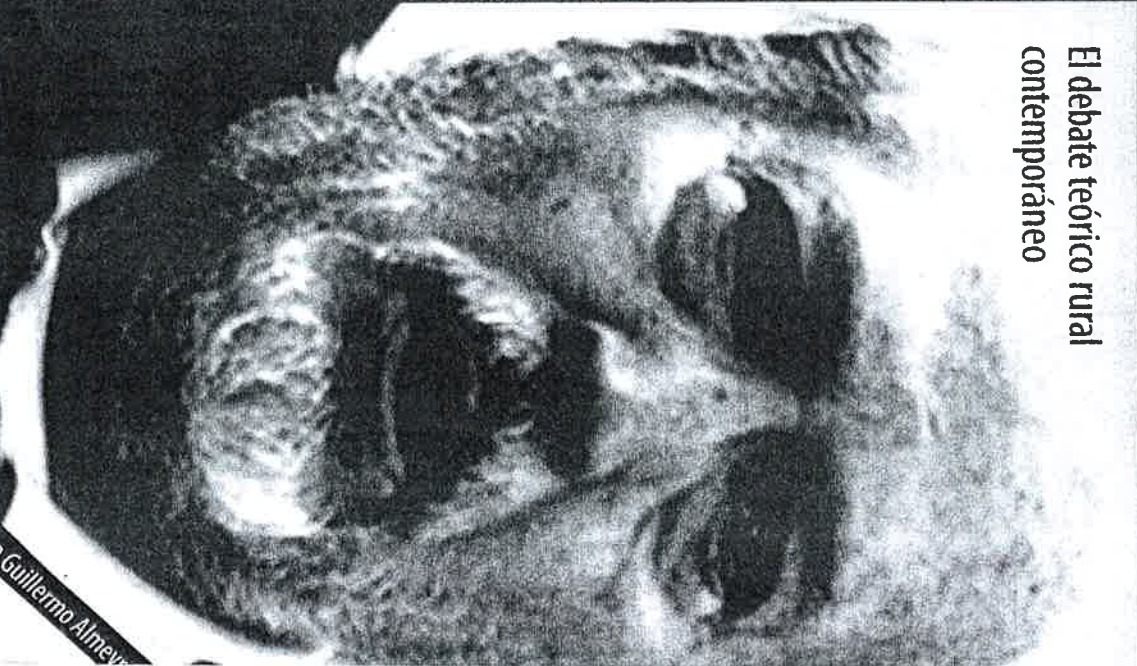
Dirección General de Investigación y Posgrado

ALASRU. Análisis Latinoamericano del Medio Rural. Nueva época. Núm. 3

ALASRU

Nueva época. Análisis latinoamericano del medio rural

El debate teórico rural contemporáneo



Homenaje a Guillermo Almeida

ALASRU

Asociación Latinoamericana de Sociología Rural

3

- Farshad Araghi y Philip Mc Michael
- César Adrián Ramírez Miranda
- Bianca Rubio
- Armando Sánchez Albarán
- Eliézer Arias
- Agustín Morales Espinoza
- Rafael Echeverri Perico
- Luis Llambi y Magda Duarte
- Thierry Linck
- Juan Romero
- Laura Diaz Galán, Carolina Diez Broddi, María Carolina Feito y Cynthia Pizarro
- Andrea Daniela Franco

REVISTA ALASRU NUEVA ÉPOCA

Análisis latinoamericano del medio rural

Dirección

César Adrián Ramírez Miranda

Universidad Autónoma Chapingo, México

Blanca Rubio Vega

Universidad Nacional Autónoma de México, México

Comité Editorial

Dr. Guillermo Almeyra,
*Universidad Autónoma
Metropolitana Xochimilco,
México*

Dra. Carmen del Valle,
*Universidad Nacional Autónoma
de México, México*

Dr. Carlos Schiavo, *Universidad
de la República, URUGUAY*

Dr. Henrique De Barros,
*Instituto de Pesquisas Sociais
Fundacao Joaquim Nabuco,
BRASIL*

Dra. Michelle Chauvet Sánchez,
*Universidad Autónoma
Metropolitana Azcapotzalco,
México*

Dra. Gabriela Martínez Dougnac,
*Universidad de Buenos Aires,
ARGENTINA*

Dr. Carlos Cortez,
*Universidad Autónoma
Metropolitana Xochimilco,
México*

Dr. Luciano Martínez, *Facultad
Latinoamericana de Ciencias
Sociales FLACSO, Sede Ecuador,
ECUADOR*

Comité Consultivo

Dra. Mónica Bendini, Universidad Nacional del Comahue, ARGENTINA

Dra. Luisa Paré, Universidad Nacional Autónoma de México, MÉXICO

Dr. Cristóbal Kay, Instituto de Estudios Sociales, HOLANDA

Dr. Kostas Vergopoulos, Universidad de Paris VIII, FRANCIA

Dr. Luis Lammbi, Instituto Venezolano de Investigaciones Científicas VENEZUELA

Dr. Thierry Linck, Université de Toulouse le Mirail, FRANCIA

Dr. Diego Piñeiro, Universidad de la República, URUGUAY

Dr. Miguel Ángel Sámano Rentería, Universidad Autónoma Chapingo, México

Dr. Manuel Chiriboga, Centro Latinoamericano para el Desarrollo Rural, ECUADOR

Dr. Liberio Victorino Ramírez, Universidad Autónoma Chapingo, MÉXICO

ALASRRU

Análisis Latinoamericano del medio Rural

- Revista de la Asociación Latinoamericana de Sociología Rural
- Publicación periódica con arbitraje
- Los artículos expresan las opiniones de sus autores y no necesariamente representan el punto de vista de la asociación o de la UACH.
- Universidad Autónoma Chapingo. Carretera México- Texcoco, km. 38.5 Chapingo. Edo. de México

Corrección de estilo: Mónica García Velázquez, María Eugenia Barajas, Lilia Cruz y Maribel Hernández
 Diseño y formación: León Márquez Ortiz
 Captura: Mónica García Velázquez

Portada: Detalle del cartel de homenaje a Guillermo Almeyra. Del sur hacia la izquierda, 8 y 9 de junio de 2006.

ALASRRU

Análisis Latinoamericano del medio rural
 Núm. 3 Octubre del 2006

Regresando a lo histórico-mundial: una crítica del retroceso postmoderno en los estudios agrarios
Farshad Araghi y Phillip Mc Michael

1

Crítica al enfoque del desarrollo territorial rural
César Adrián Ramírez Miranda

49

Una teoría con campesinos: los despojados del nuevo imperialismo
Blanca Rubio

81

La nueva agenda de investigación de la sociología rural
Armando Sánchez Albarrán

103

Reflexión crítica de la Nueva Ruralidad en América Latina
Eliezer Arias

139

Aportes para la discusión teórica de las transformaciones que vienen ocurriendo en el sector agroalimentario venezolano
Agustín Morales Espinoza

169

Desarrollo territorial sustentable, el camino político hacia la construcción territorial
Rafael Echeverri Perico

199

Procesos de crecimiento endógeno y Desarrollo Territorial Rural en América Latina. Enfoques teóricos y propuestas de política
Luis Lammbi y Magda Duarte

223

La economía y la política en la apropiación de los territorios
Thierry Linck

251

Diferentes "miradas" conceptuales del desarrollo rural en los últimos 50 años
Juan Romero

287

Campesinado en Argentina: Del estudio de la categoría al estudio de la apropiación de la categoría. El papel del científico social en este proceso
Laura Díaz Galán, Carolina Díez Brodat, María Carolina Feito y Cynthia Pizarro

317

¿Espacios rurales, pobladores rurales o prácticas rurales?
 Chacay oeste y su área de influencia
Andrea Daniela Franco

337

Sepúlveda, S., Rodríguez, A., Echeverri, R., Portilla, M. 2003. "Problemas Ancestrales de la Agricultura y el Medio Rural". En: El enfoque Territorial del Desarrollo Rural. San José, CR: IICA.

Varios. 2005. Cooperación Local y Desarrollo Territorial: Una utopía posible. Corporación Latinoamericana Misión Rural. Propuesta de Trabajo.

**PROCESOS DE CRECIMIENTO ENDÓGENO Y
DESARROLLO TERRITORIAL RURAL EN
AMÉRICA LATINA: ENFOQUES TEÓRICOS Y
PROPUESTAS DE POLÍTICA**

Luis Llambi y Magda Duarte

RESUMEN

En la primera parte, el artículo describe un proceso de crecimiento endógeno local en los Altos Valles Andinos de Venezuela. En la segunda parte, se revisan recientes aportes a la teoría del desarrollo a fin de explicar este proceso, contextualizándolo en el marco de la apertura económica y la globalización de mercados. El objetivo es contribuir a la construcción de un nuevo enfoque teórico capaz de sustentar las políticas de desarrollo requeridas por los territorios rurales de América Latina en la actual coyuntura. A lo largo del artículo, el mensaje central es que el crecimiento endógeno local sólo es posible bajo condiciones específicas, y mientras duren estas condiciones; pero que una estrategia sostenible de desarrollo territorial rural (a escala nacional) requiere implementar políticas de cohesión social y territorial, coherentes con las estrategias nacionales y supranacionales (p.ej. de la OMC) de desarrollo.

Palabras clave: Nueva economía institucional, capital humano, capital social, conglomerados.

**PROCESSES OF ENDOGENOUS GROWTH AND RURAL
TERRITORIAL DEVELOPMENT IN AMERICA LATIN AMERI-
CAN: THEORETICAL APPROACHES AND PROPOSALS OF
POLITICS**

SUMMARY

In its first part, the paper describes a process of endogenous local growth in Venezuela's High Andean Valles. In the second part, some re-

cent contributions to development theory are reviewed in order to explain this process, contextualizing it within the frame of economic opening and market globalization processes. The objective is to contribute to the construction of a new theoretical framework able to sustain development policies appropriate to Latin America's rural territories within the current juncture. The main argument, throughout the paper, is that endogenous growth is only possible under specific conditions, and while these conditions are maintained. Yet, a sustainable strategy of territorial rural development (at the national level) requires the implementation of territorial and social cohesion policies, requiring coherence between these policies and both supranational (e.g. those of WTO) and national development strategies.

Key words: New institutional economics, human capital, social capital, conglomerates.

INTRODUCCIÓN

Toda propuesta de desarrollo (normativa) supone una teoría (positiva) del cambio social; unos objetivos basados en valores comparados; y una agenda estratégica que identifique las metas prioritarias, los medios para lograrlas, y su concreción en programas, políticas y proyectos específicos. No siempre, sin embargo, las propuestas de desarrollo están sustentadas en teorías explícitas del cambio, ni sus teorías implícitas están fundamentadas en conocimientos validados científicamente. Este artículo tiene como objetivo estimular el debate a fin de construirle una sustentación teórica y empírica al desarrollo endógeno y al desarrollo territorial rural en América Latina.

En América Latina la literatura de la nueva ruralidad surgió como eje temático de una agenda de investigación interinstitucional e interdisciplinaria destinada a explicar los procesos de transformación e interdisciplinaban las sociedades rurales latinoamericanas en el contexto de los programas de ajuste estructural (PAEs) y los procesos de globalización de los mercados (Barrera *et al.* 1999; Pérez 2000; Pérez *et al.* 2001; Echeverri y Rivero 2002)?

Paralelamente, en las agencias de desarrollo multilaterales y en algunas ONGs latinoamericanas se fue generando consenso sobre un conjunto

² No obstante, quizás debido a su origen en el medio académico, la agenda de la nueva ruralidad -al menos en sus inicios- no estuvo vinculada a una propuesta alternativa explícita del desarrollo deseable y posible.

de objetivos comunes para sus propuestas (normativas) de desarrollo rural. Surgió así una definición territorial del desarrollo rural, que incluye pero desborda las actividades agrícolas; y que enfatiza los vínculos de las actividades rurales con los mercados externos, las relaciones entre las ciudades y su *hinterland* rural, y el papel creciente de los gobiernos subnacionales en la implementación de políticas con impacto local. Proponemos que algunos autores denominan: desarrollo territorial rural (Schejman y Berdegué, 2002; Chiriboga 2004).

Uno de los principales componentes del desarrollo territorial rural es el criterio que las políticas territoriales deberían estar basadas en la planificación y gestión participativa por la sociedad civil organizada y por los gobiernos locales con base en un enfoque ascendente, "de abajo hacia arriba". Criterio que recibió el nombre de desarrollo endógeno, y cuya inspiración proviene del éxito de algunas experiencias territoriales de crecimiento económico y competitividad a partir de pequeñas y medianas empresas en el marco de la Unión Europea (Vásquez Barquero, 1999; Martínez, 2001; Llorens *et al.* 2002; Atria 2003; Pérez y Caballero 2004).

No obstante, tanto en la literatura académica como en la que proviene de las agencias de desarrollo ha surgido un creciente reclamo sobre la necesidad de un nuevo paradigma teórico que sustente las propuestas de desarrollo rural, a fin de superar el estadio actual en la literatura de revalorizar inventarios de casos ilustrativos y buenas prácticas, sin profundizar en las condiciones que condujeron al éxito o fracaso de estas iniciativas (Goodman 2004; van der Ploeg 2004; Chiriboga 2004; Atria *et al.* 2003; Bebbington *et al.* 2002, 2004).

El artículo busca proporcionar un inicio de respuesta a cuatro preguntas. Primero, ¿cuáles fueron las condiciones que hicieron posible el surgimiento -y duración temporal- de procesos de crecimiento endógeno en territorios rurales específicos, incluso bajo condiciones de mercado y de políticas aparentemente adversas? Segundo, ¿cuáles son las condiciones para la replicabilidad de estas experiencias a otros contextos territoriales? Tercero, a partir de estos procesos, ¿es posible la convergencia económica en contextos nacionales y territoriales disímiles? Y, cuarto, si esto no fuera posible, ¿cuáles serían las condiciones para una política de desarrollo territorial rural con criterios de coherencia social y territorial?

El artículo está organizado en tres partes, además de esta introducción y las conclusiones. En la primera se describe un proceso de creci-

miento endógeno en los altos Valles Andinos venezolanos. En la segunda, se presenta en forma esquemática un marco conceptual y analítico para la explicación de estos procesos, con base en algunos de los más recientes aportes a la teoría del desarrollo. En la tercera parte, se analizan críticamente las actuales propuestas de desarrollo rural en América Latina. Por último, en las conclusiones, se resumen algunas implicaciones de política.

I. UN PROCESO DE CRECIMIENTO ENDÓGENO RURAL

MUCUCHIES: UNA ZONA DE PEQUEÑOS PRODUCTORES DE PAPA Y HORTALIZAS DE CLIMA TEMPLADO EN LOS ALTOS VALLES ANDINOS DE VENEZUELA³

El municipio Rangel, uno de los altos valles andinos del occidente de Venezuela, es la principal zona productora de papas del país. La carretera transandina comunica al municipio con Mérida, una importante ciudad universitaria y centro comercial y de servicios, a sólo 36 kilómetros de Mucuchies, capital del municipio.

El cultivo de papas es el componente principal del sistema de producción comercial de tubérculos y hortalizas de clima templado en los altos valles andinos. En la década de 1970, la construcción de pequeños sistemas de riego hizo posible el cultivo de papa dos veces al año, aumentando los rendimientos por hectárea. El riego y la rotación de cultivos facilitaron también la siembra comercial de hortalizas de clima templado, y más recientemente cultivos de alto valor de mercado como el ajo.

En Mucuchies la mayoría de las explotaciones agrícolas cuentan con superficies "pequeñas" (menos de 2 hectáreas) y medianas (entre 2 y 10 hectáreas), distribuidas en una multiplicidad de lotes productivos, a muchos de los cuales los productores accedieron mediante arreglos institucionales locales como la medianería.

En 1992, cuando estaba por concluir el 1^{er} programa de ajuste estructural (PAE), el municipio Rangel (capital Mucuchies) en los Altos Valles

³ El estudio de caso de los pequeños productores de papa y hortalizas de Mucuchies se realizó en el contexto de un proyecto de investigación denominado "Políticas Públicas, Medio-Economía y Pobreza Rural" coordinado por Luis Llamhi (VIC) y Alberto Zezza (FAO), y financiado por la FAO-Roma. El trabajo de campo de este estudio se realizó en el período abril 2002-abril 2003. La investigación tenía como objetivo establecer empíricamente los vínculos entre: a) los sucesivos programas de ajuste implementados por el Estado venezolano con posterioridad a 1989; b) los cambios en las estructuras de incentivo que enfrentan los agricultores en su acceso al mercado; c) sus respuestas ante estos cambios; y d) sus resultados económicos (Llamhi *et al.* 2004)

Andinos, exhibía una serie de ventajas comparativas para aprovechar la apertura económica mediante la diversificación de sus sistemas productivos hacia la exportación de cultivos no-tradicionales (p.ej. flores, frutas y vegetales frescos). Suelos fértiles, los sistemas de riego creados por el Estado durante la década de 1970, un clima templado, y la proximidad al mar Caribe mediante una excelente red de carreteras formaban parte de las ventajas comparativas y competitivas con que contaba la zona.

En 1992, la firma de un Tratado de Libre Comercio con Colombia tuvo un impacto positivo para la agroindustria venezolana, debido al incremento en la exportación de productos con valor agregado, pero tuvo un negativo impacto para los pequeños productores de papa de los Altos Valles Andinos venezolanos. El tratado de libre comercio hizo posible, las importaciones de papa de Colombia libre de aranceles. Como resultado, las importaciones de papa, que en 1989 equivalían a unas 1.066 tm, en 1993 alcanzaron las 102.466 tm.

Era dable esperar la reconversión productiva del municipio hacia rubros más rentables orientados hacia los mercados de exportación. No obstante, la tan esperada reconversión productiva no ocurrió. Los productores siguieron sembrando papa porque fallaron los mercados y las políticas nacionales que debieron haber acompañado al desarrollo rural local.

En 1996 se estableció en la zona una ONG, el Programa Andes Tropicales (PAT), financiada por la cooperación holandesa y española. Luego de realizar un diagnóstico de los principales problemas de la región, con participación de los agricultores, el PAT dio inicio a un programa de desarrollo con dos principales componentes: un proyecto agroecológico y un proyecto de agro-eco-turismo. El proyecto agroecológico creó una red de veinticinco fincas. Cada finca estableció su propio programa de investigación y desarrollo mediante el cual se pusieron a prueba diferentes formas de intervención en el sistema productivo de la zona. En el 2000, al agotarse el financiamiento internacional, el PAT finalizó el proyecto. Pero la mayoría de los veinticinco agricultores vinculados al programa decidieron dar continuidad al proyecto por sí mismos, para lo cual crearon una organización autogestionaria: la Asociación de Productores Integrales del Páramo (Proinpa).

La imagen objetivo del desarrollo promovido por la organización es la transformación de las explotaciones agrícolas de la zona en fincas modernas, diversificadas, a fin de dar respuesta a los cambios en el entorno de políticas del Estado venezolano, incluyendo la apertura comercial. En

el corto plazo, el objetivo era iniciar la diversificación de cultivos y mercados, intensificar la cría del ganado a fin de reducir la presión sobre los páramos, y reducir los costos de producción mediante la adopción de tecnologías económica y ambientalmente sostenibles. A más largo plazo, los objetivos eran la gradual adopción de la agricultura orgánica y el logro de una finca altamente autosuficiente.

La continuidad de las prácticas agroecológicas, inicialmente puestas a prueba por el PAT, ha sido uno de los principales éxitos de la organización: un programa de manejo integrado de plagas, a fin de reducir el uso de agroquímicos; la rotación de cultivos con leguminosas inoculadas, a fin de mejorar la fertilidad del suelo; la construcción de terrazas y zanjas de infiltración, a fin de controlar la erosión; el cultivo de huertos domésticos, a fin de garantizar la seguridad alimentaria del hogar; y la construcción de túneles plásticos, a fin de prevenir las frecuentes heladas. Todo lo cual le permitió a los agricultores reducir los costos de producción e incrementar los rendimientos.

Otro de los éxitos parciales de Asociación ha sido una gradual reconversión productiva de sus fincas con el objetivo de convertirse en granjas integrales relativamente autosuficientes: la siembra de huertos familiares, a fin de abastecer de alimentos a los hogares rurales; y la producción de semilla certificada de papa y de semilla sexual del tubérculo a fin de reducir la compra de semillas e incrementar el control sobre los rendimientos; sin embargo también es posible identificar un conjunto de fracasos en sus objetivos y metas.

En diferentes oportunidades Proinpa ha intentado aventurarse en la comercialización de las cosechas de sus miembros con el objeto de crear alternativas de comercialización que les permitan obtener mejores beneficios económicos a través de la comercialización directa de sus productos. Un primer intento fue con la cadena de hipermercados holandesa Makro, y más tarde con la empresa Frito Lay, la principal procesadora de papa del país. Más recientemente, Proinpa intentó abrir un nuevo canal de mercado con las Ferias de Consumo Familiar, una federación de cooperativas de consumo con sede en el estado Lara. Finalmente, en el 2001, Proinpa intentó establecer vínculos directos con las cooperativas de consumo creadas por varios gobiernos municipales en la región central del país. Todos estos esfuerzos a fin de diversificar los canales de mercado han terminado en fracasos. No obstante, estos fracasos les han permitido extraer varias lecciones.

En primer lugar, y según un testimonio:

"Nosotros nos sobrestimamos. Fuimos incapaces de garantizar un flujo continuo de oferta a nuestros socios comerciales, lo que implica que primero tenemos que mejorar nuestro desempeño productivo" (VIC, entrevista grabada a uno de los miembros de Proinpa).

En segundo lugar, estos fracasos también les permitieron comprender que, además de ajustar el flujo de la oferta a la demanda de sus socios comerciales, es necesario también garantizar la calidad de los productos. Estas son sus palabras:

"En la comercialización de papa existe una relación entre el precio y la calidad. Cuando el precio sube, la calidad del tubérculo importa menos. Tú puedes vender lo que tú quieras. De modo que, si tu cosecha no es suficiente para cumplir con los términos del contrato que anteriormente acordaste, tienes que llenar tu cuota de mercado con la papa de otros productores, pero ya no estás en condiciones de garantizar su calidad" (VIC, *ibid*)

En tercer lugar, ellos encontraron que no es suficiente contar la oferta necesaria para participar en el mercado. También es necesario disponer de la infraestructura apropiada a fin de poder cumplir eficientemente las funciones de mercado, particularmente cuando se trata de productos altamente perecederos para el consumo fresco: la selección, el almacenaje en frío, el transporte adecuado, el empaque adecuado, los controles sanitarios, así como la capacidad para manejar el producto eficientemente desde la finca hasta el consumidor final. Una cita tomada de un reciente estudio es reveladora al respecto:

"Una limitación que la organización no ha sido capaz de resolver es obtener certificados de calidad y de origen (los llamados sellos verdes), sin los cuales es imposible penetrar los nichos de mercado más rentables en las redes de comercio alternativas" (Cote 2001).

LA DIVERSIFICACIÓN DE CULTIVOS Y LA BÚSQUEDA DE NUEVOS NICHOS DE MERCADO

Recientemente, Proinpa redefinió sus prioridades y dirigió su atención hacia un objetivo diferente: la diversificación de sus productos, conjuntamente con la búsqueda de nuevos nichos de mercado.

"Esta ha sido una importante lección para nosotros. Así que decidimos modificar nuestra estrategia, y centramos en la diversificación de nuestro sistema de producción. Con base en la experiencia previa, el objetivo ahora es encontrar nuevos nichos de mercado. Uno de ellos es la producción de semilla" (IVIC, entrevista grabada a uno de los miembros de Proinpa).

Parte de este objetivo son dos proyectos en alianza estratégica con la Estación Experimental local del Instituto Nacional de Agricultura (INIA): en el corto plazo, la producción de semillas certificadas de papa; y, a más largo plazo, la producción de semilla sexual de papa. Ambos proyectos están siendo implementados a una escala comercial, pero reducida, casi como un experimento. Era necesario, sin embargo, estar atento a cualquier oportunidad que se presentara a fin de garantizar el éxito del experimento. Así que cuando el Fondo Nacional para la Ciencia y la Tecnología (Fonacit) abrió un concurso para proyectos de investigación aplicada, la oportunidad no podía ser desperdiciada. El proyecto formulado es la construcción de un invernadero comunal a fin de producir semilla certificada y semilla sexual de papa, en alianza estratégica con diversas instituciones académicas nacionales. No obstante, para el momento en el que se realizó este estudio el financiamiento para el proyecto aún no ha llegado a la comunidad.

¿Cómo explicar los relativos éxitos de Proinpa? En primer lugar, el capital humano con que cuenta la organización. Los líderes de Proinpa son hijos de pequeños agricultores, que lograron acceder a la educación superior, pero que después de culminar sus estudios decidieron regresar a sus comunidades de origen, en gran medida debido al deterioro de la calidad de vida en las grandes ciudades del país. Es posible que anteriormente hubieran migrado, y hubieran conseguido algún empleo público, pero debido al gran desempleo y a la creciente inseguridad urbana existe actualmente en Venezuela, esta nueva generación de agricultores decidió probar fortuna en las fincas de sus padres. Regresaron, sin embargo, con un capital humano que les permite un mejor desempeño en los mercados que el que anteriormente demostraron sus progenitores.

La otra clave del éxito ha sido la construcción de capital social por la Asociación. En particular, mediante la creación de vínculos de solidaridad y confianza entre los pequeños agricultores, los líderes de Proinpa han sido capaces de crear una asociación con reglas de juego transparentes y de estricto cumplimiento.

II. ¿COMO EXPLICAR ESTE PROCESO?

EL PROBLEMA

Este artículo tuvo su origen como resultado del creciente consenso entre académicos y hacedores de política de que la pobreza y la desigualdad en el medio rural latinoamericano no han declinado significativamente durante las reformas estructurales de diferente signo que han tenido lugar en América Latina en las últimas décadas. ¿Qué falló en los diferentes programas de reforma? Por el contrario, ¿qué condiciones hicieron posible el surgimiento -y al menos temporal consolidación- de procesos de crecimiento endógeno como el caso anteriormente descrito?, incluso bajo condiciones de mercado y de políticas aparentemente adversas.

Hasta el presente, la literatura está llena de narrativas históricas y descripciones, como las presentadas en la primera parte del artículo. Dar inicio, mediante un enfoque inductivo e histórico-comparativo, a la agenda de investigación pudo haber sido una buena estrategia en sus comienzos, pero es necesario avanzar en la construcción del enfoque teórico que nos permita identificar las condiciones que condujeron a los éxitos y/o fracasos de anteriores procesos de desarrollo, si se quiere colaborar con las iniciativas que desde la base emprenden los agentes locales a fin de mejorar su bienestar económico, y con los hacedores de las políticas de desarrollo.

A fin de avanzar en la agenda, en la siguiente sección proponemos revisar brevemente algunas recientes contribuciones a la teoría del desarrollo.

LA REVISIÓN DE LA LITERATURA TEÓRICA

La agencia: abriendo la caja negra de la firma neoclásica

En búsqueda de un enfoque deductivo, proponemos partir del más abstracto y formalizado, que es la microeconomía neoclásica. Desde Walras, la literatura microeconómica se ha dedicado a la construcción de modelos a fin de analizar los procesos de toma de decisiones que tienen lugar al interior de las firmas; por agentes que responden a las cambiantes estructuras de incentivo generadas por los mecanismos de mercado en condiciones de equilibrio competitivo. El supuesto de una racionalidad instrumento subyace a todo el proceso: agentes que maximizan sus fines